



Tunisia Accountability, Decentralization, and Effective Municipalities (TADAEEEM) Activity



Projet « SMART Médina », Sfax 2019

Mission Expert pour L'Elaboration d'une Stratégie de Gestion des Risques Urbains dans la Médina de Sfax (SGRU)

En Partenariat Avec



THIS REPORT IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID). THE CONTENT IS THE RESPONSIBILITY OF ASSOCIATION DE DEVELOPPEMENT SOLIDAIRE DE SFAX AND DOES NOT NECESSARILY REFLECT THE VIEWS OF USAID OR THE UNITED STATES GOVERNMENT.

Sfax Avril 2019

EXPERTE : ASMA BAKLOUTI



Plan du rapport

- Contexte du projet
- Méthodologie
- Diagnostic
- Plans de gestions des risques urbains

Le contexte du projet

Avec le concours de l'USAID تدعيم l'Association de Développement Solidaire de Sfax ADSS, a lancé un projet intitulé « Smart Médina de Sfax » dont l'une des composantes est l'élaboration d'une « *Stratégie de Gestion des Risques Urbains en Médina de Sfax* », et ce en vue d'une requalification urbaine d'un tissu urbain ancien nécessitant une sauvegarde efficace de son patrimoine bâti ; ce projet permet aussi l'amélioration du vécu des habitants et des autres usagers actifs de la Médina à travers la lutte contre les risques urbains qui les guettent. Par ailleurs, ce projet aura un impact positif sur l'acceptation du dossier d'inscription de la ville historique de Sfax sur la liste du patrimoine mondial de l'UNESCO en cours de préparation.

3 risques urbains sont les plus signalés dans la Médina de Sfax. Il s'agit du :

- **Risque latent d'effondrements du bâti historique vétuste ou « Les IMR, Immeubles Menaçant Ruine »** sans oublier l'existence d'un nombre alarmant de locaux complètement ou en partie démolis, qui ont contribué à l'aggravation du risques :

- **Risque d'incendie :**

Les déchèteries spontanées très nuisibles dans les quartiers résidentiel représentent le plus souvent une source de déclenchement d'incendie. Dans les zones de la cordonnerie qui ne cesse de gagner de l'espace dans les quartiers résidentiels abandonnés par leurs anciens résidents, le risque d'incendie est constamment latent.

- Risque de prolifération des rats d'égouts :

Les déchèteries spontanées, le dépôt de sacs plastiques remplis de restes de produits alimentaires dans les ruelles, l'activité de restauration très en vogue actuellement en médina, le tout a aggravé un phénomène fréquent dans les anciens noyaux urbains, il s'agit de la prolifération rapide des rats dans un milieu urbain favorable ; un assainissement pourtant considérable n'a pas pu éradiquer ce rongeur.

Afin d'élaborer une **Stratégie de Gestion des Risques qui serait participative**, il est nécessaire de réaliser un **DRU** en première phase, et en deuxième phase un **PGR** :

- ✓ Un **(DRU) ou Diagnostic des Risques Urbains** dans l'espace urbain médinal pour en déterminer les facteurs et les interdépendances.
- ✓ Un **(PGR) ou Plan de Gestion des Risques**, il s'agit d'un ensemble d'outils opérationnels d'intervention efficace dans le but de gérer les risques, que ce soit en amont ou en aval. Le but final de ce plan est d'atténuer au moins les sources de ces risques et de restreindre leurs dégâts.

Les Trois Risques Urbains qui sévissent le plus dans la Médina de Sfax



Bâtiment menaçant ruine



Incendies



Prolifération des rats

Méthodologie suivie

- Une méthodologie en rapport avec la notion du risque

Le concept risque urbain est un événement aux conséquences négatives. Le risque urbain représente une atteinte à la vie humaine, aux biens des collectivités, bref, au bien être des habitants dans l'environnement urbain. Il est perçu suivant deux dimensions:

- ✓ **Une dimension préventive** : il s'agit de la **prévision du risque en amont** par anticipation. Une intervention planifiée pour gérer les facteurs de risque responsables du danger est nécessaire, elle permet de limiter l'effet surprise du déclenchement du risque.

✓ **Une dimension curative** : il s'agit de la **gestion du risque en aval, c'est le traitement** de l'impact du risque ; Il s'agit au fait de promouvoir une culture de management du risque une fois il est déclenché. C'est en fait la création de mécanisme et de pratiques capable de prendre en charge les situations de paniques, résultat de la prospection ou déclenchement du risque.

- **Une approche participative** : Comme la Médina de Sfax, une ville séculaire, est demeurée actuellement l'épicentre du Grand Sfax¹ dont les usagers proviennent de toute la ville et même de la région de Sfax en particulier, une stratégie de gestion de ces risques suppose la réalisation de différentes consultations auprès de ces usagers. Les différents intervenants administratifs au niveau local, sont au cœur de cette approche, leur implication dans ce travail est primordial. Il s'agit l'arrondissement communal de la Médina des différents services, sanitaires en premier lieu de la commune de Sfax. L'unité de la Protection Civile nous a été d'un grand recours concernant la détection des facteurs qui sont à l'origine des incendies en Médina. La société civile représentée dans ce travail par l'Association de Sauvegarde de la Médina de Sfax a été consultée ; elle est à la base d'une cartographie des IMR et des maisons démolies transformées en déchèterirs spontanées. Les responsables des différents réseaux furent aussi consultés. Seule cette approche participative était capable d'abord de mettre en exergue les différentes sources de risques qui menacent la quiétude de cet espace urbain abritant la mémoire collective de plusieurs générations, ensuite de permettre une réflexion commune sur l'élaboration d'une stratégie de gestion des risques les plus préjudiciables dans cet espace urbain patrimonial.

- **Une vision patrimoniale** : Nous projet intéresse un espace urbain patrimonial qui englobe 7 monuments classés patrimoine national et dont les abords qui s'étalent sur 200 m sont placés sous la tutelle de l'Institut tional du Patrimoine, c'est pourquoi toute stratégie doit tenir compte de la spécificité du bâti ayant une valeur patrimoniale souvent affirmé par un decret de classement. Une quarantaine au moins de bâtiments privés atteste aussi une valeur historique et architecture confirmée par les études². Par ailleurs, la Médina de Sfax est demeurée l'entité centrale

¹ Grand Sfax : ensemble des communes qui constituent la ville de Sfax

² Etude de revalorisation culturelle et touristique des bâtiments dans la Médina de Sfax, mars 2016, commanditaire : Municipalité de Sfax, MEDCITEES ; Bureau d'Etude Khled Chaker, Experts : Asma Baklouti et Sofiène Souissi.

structurante du centre urbain de Sfax et de toute la ville, en tenir compte dans cette étude, permet la réussite de toute planification urbaine : SDA, PAU, PDU...

- Création d'une base de données spatialisée relative aux risques urbains en Médina

Cette base de données spatialisée grâce à une cartographie représentative sera en version papier et en version numérique interactive, qui enrichira les couches d'information sur la Médina, réalisées par l'Equipe du SIG de l'Ecole Nationale des Ingénieurs de Sfax présidée par DR. Mohamed Sarbéji.

Comme annoncée au début de ce rapport, une stratégie de gestion des risques urbains nécessite l'élaboration de deux opérations : Un diagnostic des risques et une planification des interventions préventive et curatives appropriées.

Première Phase : Diagnostic des Risques Urbains, le « DRU »

Introduction

- ✓ **Des notions à éclaircir**

- **Le diagnostic** est le raisonnement menant à l'identification de la cause ou/et l'origine d'une défaillance, d'un problème ou d'un risque.
- **Le risque urbain** : historiquement, les villes d'une manière générale, ont été toujours gravement confrontée avec le risque. Mis à part les risques naturels, la concentration urbaine des hommes et de leurs activités ont toujours généré des risques dont la nature change suivant le temps et le milieu urbain.
- **Le milieu urbain médinal** : c'est un espace urbain historique actuellement en mutation. Il est connu par un tissu urbain exigü et un bâti vétuste fragilisé par plusieurs facteurs, cependant certains bâtiments y affichent une richesse architecturale et patrimoniale à sauvegarder.
- **Le risque urbain 0 n'existe pas**

✓ **Le diagnostic effectué est de type participatif**

Afin de constituer une base de données spatialisée essentiellement cartographique nous nous sommes basés entre autres sur :

- Le témoignage des usagers de la Médina
- La consultation des services communaux adéquats : L'arrondissement municipal de la Médina, les services techniques, d'assainissement et de santé de la municipalité de Sfax
- La consultation de l'ingénieur de l'Inspection régionale de l'Institut National du Patrimoine à Sfax
- La consultation du service de la protection civile in Médina
- La consultation de l'ASM Sfax
- La consultaion de l'UTICA/cordonniers
- Les données et les compétences cartographiques de l'équipe du SIG Médina de Sfax présidée par professeur Mohamed Serbaji.

- ✓ **Un diagnostic spatialisé.** Une cartographie des risques est un outil nécessaire dans la connaissance et la gestion des risques. Une collection de cartes a permis de mieux connaître notre sujet d'étude.

Afin de réaliser le diagnostic, une étude de l'état des lieux de la Médina de Sfax s'avère nécessaire.

1-La médina de Sfax : état des lieux en 2019

La Médina de Sfax, une ville fondée au milieu du IX^{ème} siècle, est passée progressivement depuis les années 60, d'un vieux noyau urbain en crise à cause de son vidage résidentiel, vers un espace patrimonial symbolique hyper central en transition. **Les mutations socioéconomiques** connues par les villes arabo-musulmanes depuis les années 50, ont posé très tôt des problèmes de rupture ou de continuité avec le modèle urbain traditionnel, celui de la Médina. C'est ainsi que la plupart de ces villes historiques vécurent une dualité fonctionnelle entre le fonctionnement médinal et celui du reste de l'agglomération dont l'orientation de l'économie et de la société plus ou moins modernisées, ont très souvent rejeté le modèle médina. **Cette dualité** qui a affecté pendant longtemps tout effort de développement global, s'est traduite pour les médinas en termes de survie et d'intégration, ou alors de dévitalisation ou encore de marginalisation et d'enclavement. Dans le cas de **la médina de Sfax**, il semble que celle-ci a connu depuis les années 60 **deux phases** : **Pendant une première phase**, depuis les années 60 jusqu'à la fin des années 90, la médina a réussi à établir un équilibre entre les deux mécanismes urbains, puisqu'elle apparaît bien intégrée dans la vie urbaine du Grand Sfax, voire de tout le gouvernorat. Ce type de fonctionnement a généré un dynamisme économique réel voire de la richesse, mais il a profondément altéré l'immobilier urbain médinal. **Dans une deuxième phase**, actuellement, les nouveaux choix d'aménagement urbain, et les grands projets urbains de la commune de Sfax, ont promu **la Médina** à un renouvellement central plus affirmé, elle est devenue l'épicentre d'une agglomération urbaine de plus de 600000 habitants. D'autres potentialités se sont ainsi ajoutées à la charge symbolique qui caractérise cet espace.

Ce renouvellement économique avec une conversion accrue du bâti résidentiel en locaux économiques s'avère inadaptée à une activité artisanale dont la maîtrise en termes de risque n'est pas convenablement accompli. Cet état des lieux a généré **un impact négatif** sur le bien-être des résidents dont le nombre ne cesse de décroître :

Le vidage résidentiel de la Médina							
Année	1956	1966	1975	1984	1998	2003	2014
Nb. Habitants	10668	13797	11000	6744	3812	3600	2500

Source : INS et calcul personnel approximatif pour 2014, dernier recensement, par calcul du nombre d'habitants à partir des maisons occupées, multiplié par la taille du ménage dans la délégation d'appartenance.

Les Schémas et la collection de cartes qui suivent expliquent les grandes mutations socioéconomiques de la Médina de Sfax. Les cartes coloriées ont été réalisées par l'Equipe du SIG de l'ENIS, présidée par Professeur Mohamed Sarbéji.

Contexte spatial : Les Mutations de la Médina de Sfax

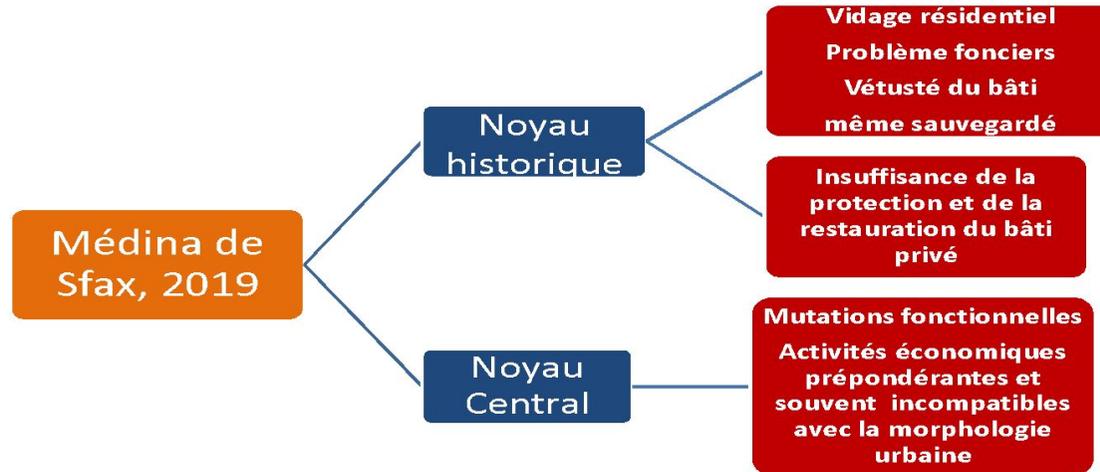
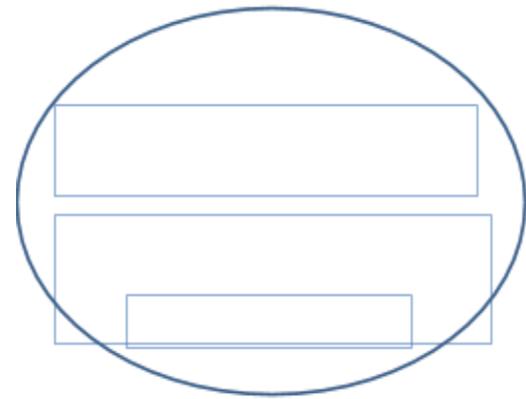
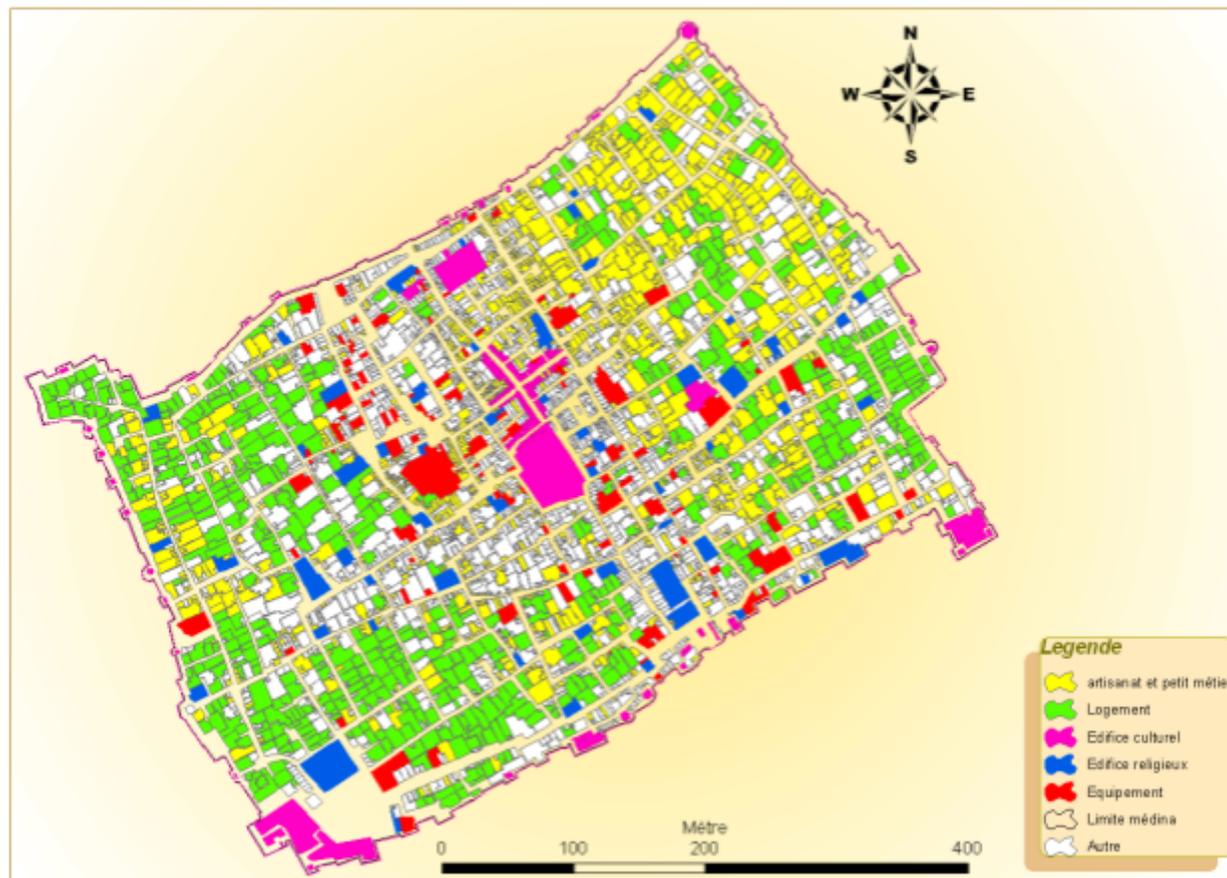


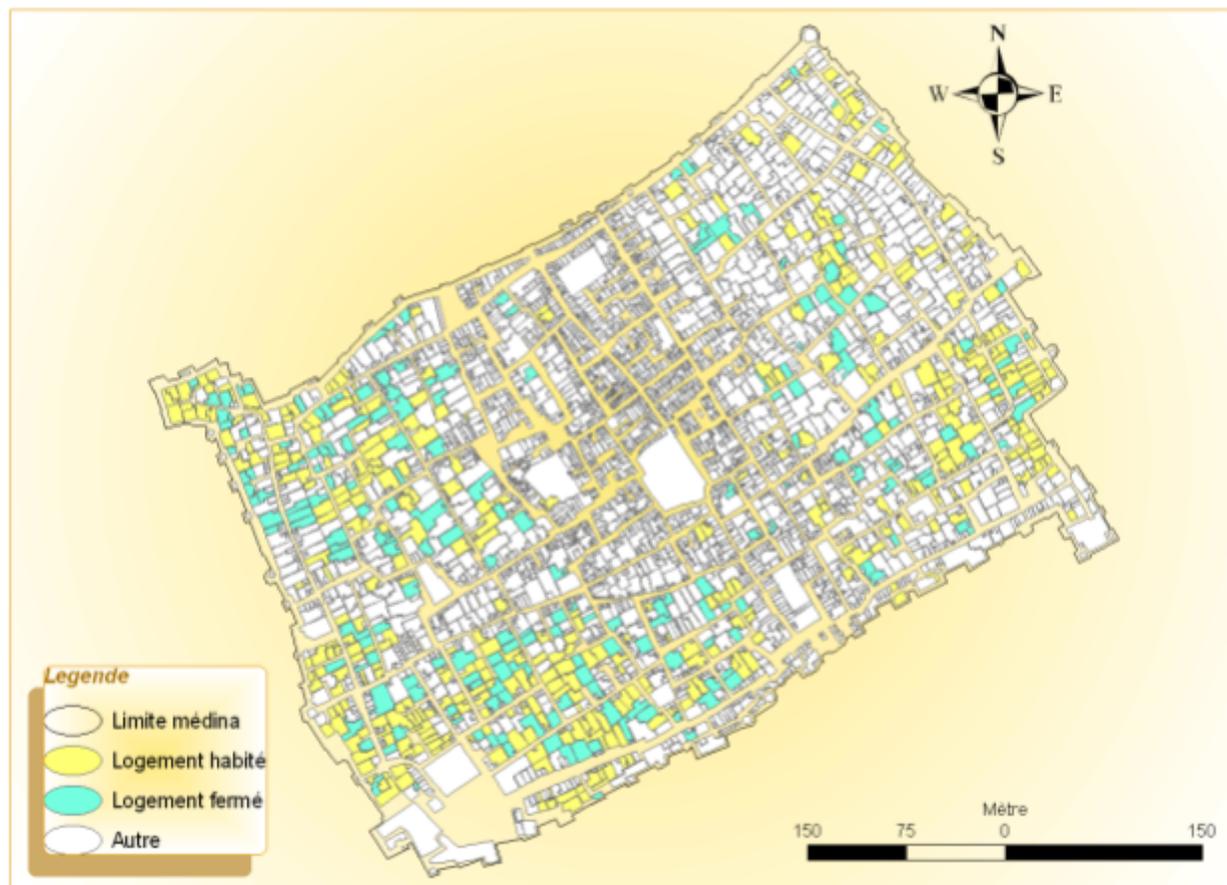
Schéma résumant les mutations socioéconomiques en Médina et leur rapport avec les Risques Urbains

Affinage central	1983	1987	1998	2014
Résidents	6242	4276	3812	2500 <small>estimation</small>
Commerçants Et artisans	3457	3546	8398	8000 <small>estimation</small>









Ces mutations ont fortement affecté le paysage urbain de la Médina :

- Un immobilier urbain détérioré
- Un patrimoine urbain non restauré
 - Un patrimoine architectural entaché et dénaturé
- Des ajouts de constructions illégales
- Un commerce congestionnant les voies structurantes
- Des dépotoirs ou déchèteries spontanés anarchiques à même les ruelles, dans les maisons démolies et même sur les toitures,
- Des rats qui occupent le sous-sol en détériorant les infrastructures et réseaux urbains

Tous les ingrédients des risques urbains en Médina sont présents et plus précisément : **IMR, Incendie, et Rats**

2- Les risques urbains

2-1- Immeuble³ démolis et IMR ou Immeuble Menaçant Ruine

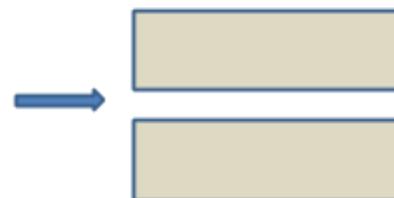
En 2018, l'Association de Sauvegarde de la Médina de Sfax a entrepris une enquête exhaustive sur l'ampleur du phénomène IMR, les résultats de ce travail sont alarmants, ils furent en 2019, à l'occasion de ce projet, localisés et géoréférencés sur une carte : **Un risque latent**

³ Immeuble dans son sens : maison

d'effondrements guette les usagers de la Médina. 177 IMR et 41 locaux démolis ponctuent l'espace médiniens. La vétusté et la paupérisation des anciens quartiers résidentiels sont les plus affectés par ce risque latent.

Ce sont les zones résidentielles qui présentent le plus de maisons menaçant ruine, des maisons y sont déjà démolis. Les maisons à proximité des remparts sont les plus menacées de ruine. Dans la zone d'activité, les bâtiment menaçant ruine sont des bâtiments désaffectés d'un service urbain révolu (hammam, mosquée souk de la laine...) ou encore des coursives, des *sbats*. Les îlots situés proches des zones d'activités présentent un risque d'effondrement limitée et notamment dans la partie Ouest de la Médina. Donc les zones d'activités semblent être mieux sauvegardées que les zones résidentielles.

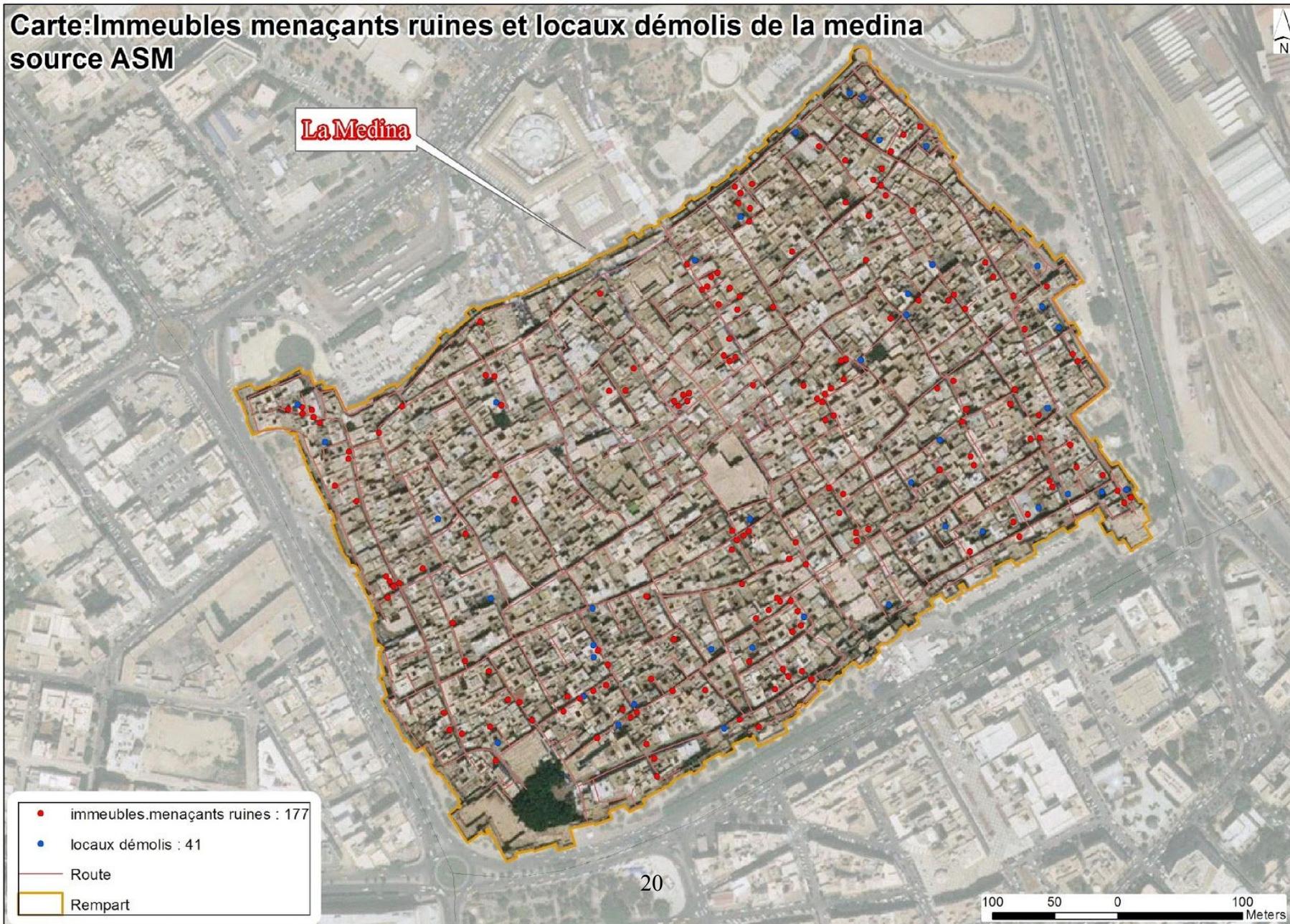
Cependant, dans une Médina, les IMR sont différenciés, certains sont ordinaires d'autres décèlent une valeur historique et architecturale réelle. Mais, quelle que soit la valeur du bâtiment menaçant ruine, il représente un péril latent pour ses occupants, son voisinage et pour les passants. Néanmoins, aucun ne possède le droit de démolir ces immeubles sans un diagnostic technique au préalable effectué de la part d'experts dans le bâtiment historique. Le schéma suivant explique la situation :



Un bilan accablant : la ville de Sfax a pendant longtemps abandonné sa médina porte mémoire de son histoire et de ses habitants, à son sort, lorsque certains de ses usagers ont préféré ménager leurs intérêts économiques plutôt que celui de leur cité historique, et certains propriétaires ont oublié de restaurer leur porte mémoire familiale : les maisons. Le nouveau bureau communal élu en 2018, ayant décidé de sauver la cité historique, aura une lourde charge à accomplir.

Comment expliquer ce dégât urbain ?

Carte: Immeubles menaçants ruines et locaux démolis de la medina
source ASM





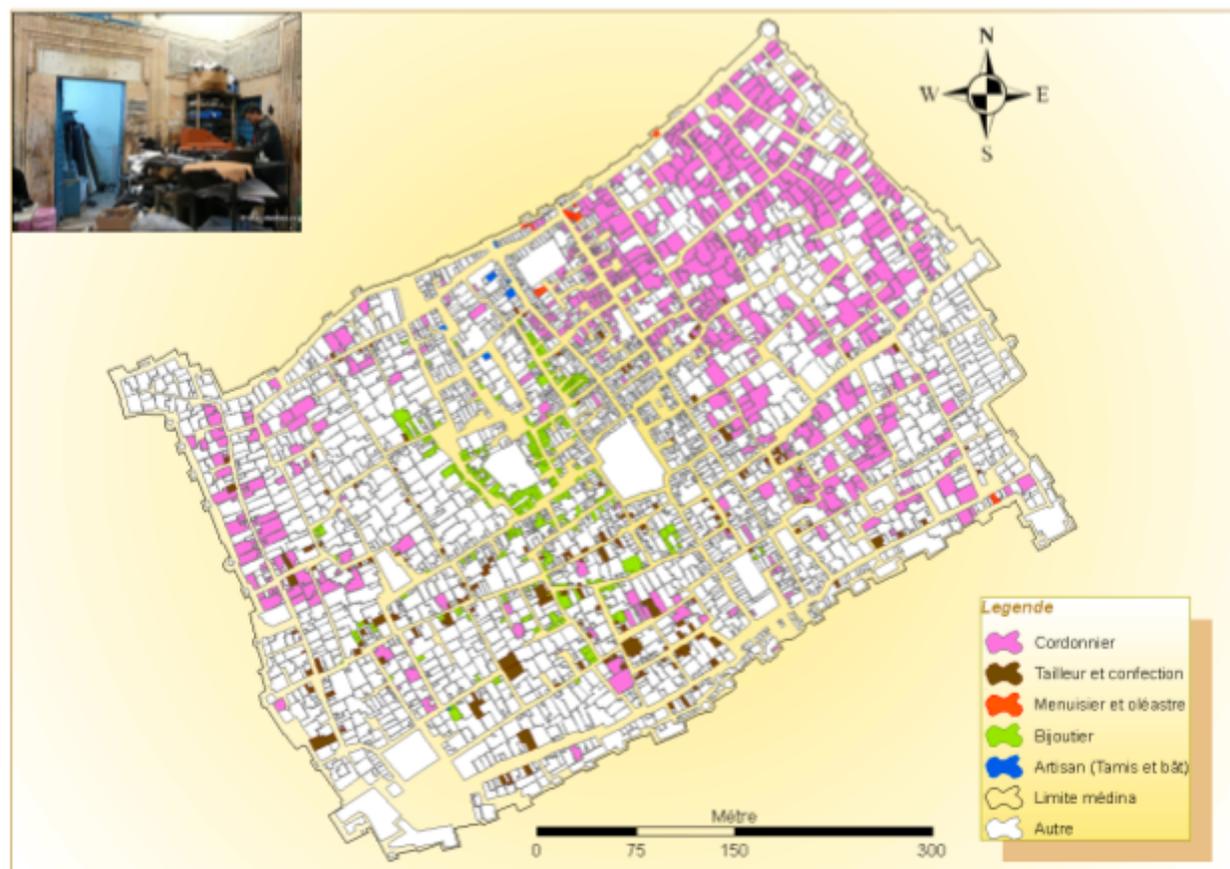
La pérennité du rôle central de cette cité historique explique entre autres l'établissement d'un conflit réel d'usage entre bâti traditionnel et petits métiers qui ont investi progressivement les anciennes demeures dont les anciens occupants ont préféré quitter le centre ville vers la banlieue jardinière de la ville : les *j'nen*. De merveilleuses demeures confinées dans les dédales de la voirie médiévale furent fermées par leurs propriétaires avec ce qui en résulte de détérioration progressive du bâti déjà vétuste par l'humidité et la montée de la nappe phréatique. Certaines maisons furent complètement démolies soit par abandon et une déficience de restauration, soit par inconscience face à un contrôle municipal et celui des instances patrimoniales, demeuré pendant longtemps peu efficient. La détérioration par vétusté de plusieurs maisons a entraîné une tendance vers l'abandon de certaines devant la difficulté de la sauvegarde ou du renouvellement urbain. Très souvent la question foncière résumée surtout dans la multiplication des héritiers, entraîne la fermeture des maisons avec des visites régulières, alors que d'autres demeures fermées ne sont jamais visitées. Ce dernier état est le pire des cas puisque ces maisons abandonnées vont être volées ou squattées : on vole la porte monumentale d'entrée, la ferronnerie et même des éléments de décoration et des faillences, même les portes monumentales d'entrée sont volées, ce qui explique que certaines maisons furent murées.

Parallèlement d'autres risques urbains inhérents à ce milieu urbain ancien fragilisé existent, ils sont en rapport étroit avec les maisons démolies et une certaine cordonnerie qui ne respecte pas les spécificités de l'espace dans lequel elle a développé son activité.

2-2- Le risque d'incendie

L'entretien que nous avons effectué **avec le responsable de la Protection Civile** dans son unité de la Médina, nous a été très constructif. Pour ce responsable, ce sont les dépotoirs spontanés ou déchèteries spontanés qui sont responsables de plus de la moitié de leurs interventions. En fait le bilan des incendies de 2018 est lourd, relativement à l'exiguïté de l'espace médina : 27 incendies dont 14 sont des incendies provoqués dans les

déchétries spontanées qui reçoivent entre autres les déchets de coupe du *similicuir*, utilisé par les cordonniers, qui sont déposés dans les maisons démolies plutôt que dans un écopoint créé dans ce but.



L'incendie est un risque urbain permanent car la ville, par certaines de ses activités, est génératrice de feu souvent incontrôlable.

Les dégâts d'incendies peuvent être considérables, il sont surtout matériels en Médina de Sfax.

D'autres incendies sont liés à l'activité de la cordonnerie dans la zone Est de la médina, devenue un réel atelier intégré de la cordonnerie. La reconversion fonctionnelle de plusieurs maisons en ateliers de la cordonnerie localisées depuis les années 70 dans la zone Est de la Médina, s'est consolidée par le voisinage d'un commerce de la matière première cordonnière, celui des accessoires nécessaires au métier, le tout accompagné d'un nombre élevé de commerçants de la chaussure, une activité traditionnelle des lieux situés dans la principale ruelle et artère commerçante de la médina : rue Mongi Slim. De surcroît, une cordonnerie utilisant une machinerie lourde affectant par sa vibration les murs déjà fragiles des maisons traditionnelles a trouvé place ces dernières années à l'intérieur de quelques maisons. Un système cordonnier intégré s'est installé ainsi en Médina qui a certes sauvé quelques demeures de l'abandon et a « peuplé » la zone Est de la médina, cependant elle pose actuellement **un réel problème s'il n'est pas résolu convenablement par la ville**. La cordonnerie en Médina commence à se propager dans la zone ouest, son impact fut ainsi congugué. Actuellement elle domine la Médina par son occupation invasive des lieux, par la grande quantité de ses déchets de coupe inflammable, de bidons de colle inflammable aussi, mais dont la gestion n'est pas encore totalement maîtrisée malgré les efforts de collecte quotidienne fournis par les services sanitaires de l'arrondissement communal *sis* médina. Il est actuellement convenu que cette cordonnerie, telle qu'elle fonctionne actuellement :

-Sans aucune prévention contre les incendies,

-Sans aucune stratégie responsable de dépôt de ses déchets dans un « écopoint » située à même la zone cordonnière Est

-Sans conscience de la part des maîtres cordonniers des dégâts d'altération rapide du bâti, qu'ils causent au patrimoine bâti par leur machinerie lourde

- Sans aucun dispositif de sécurité contre les d'incendies lié aux produits inflammables utilisés, d'autant plus que les cordonniers utilisent du gaz en bouteille, lesquelles bouteilles sont déposées près des produits inflammables.

2-3-Risque de prolifération des rats

Connaitre le rat : connaitre le type de rat qui sévit dans la médina, son mode de vie, les caractéristiques de sa multiplication, permet de trouver des solutions adéquates pour l'éradiquer ou au moins limiter sa prolifération.

Le rat qui sévit dans la Médina de Sfax est le (*Rattus Norvegicus*), appelé aussi le rat brun ou Surmulot ou encore rat d'égout. Il s'agit d'une espèce de rats dont le nom pourrait laisser croire qu'il provient de Norvège, mais en réalité, il n'en est rien, il provient en réalité d'Asie, de Chine et du Japon plus précisément. Il arrive en Europe au cours du XVIII^{ème} siècle, puis dans les bateaux de commerce, il passa aussi à la frange sud de la Méditerranée.

En suspectant sa biologie, on découvre qu'il est omnivore son alimentation ressemble à celle des humains. Il est le rongeur le plus familier aux hommes et celui qui vit le plus auprès de nous, profitant de notre nourriture pour assurer sa survie et sa multiplication, C'est un animal nocturne. Si on remarque sa présence en journée, ce sera plutôt tôt le matin ou alors juste au crépuscule. Il recherche sa nourriture dans les égouts ou les décharges. Il creuse des terriers et vit à proximité des lieux de résidence des humains. Son alimentation tourne autour des fruits, céréales et viandes ; c'est un fin gourmet qui peut avaler en moyenne entre 19 à 30 g de nourriture par jour (10 % de son poids en moyenne). Il vit en clan proche des points d'eau, c'est pourquoi on trouve sa trace par l'existence des trous aux abords des bouches d'égout. Il vit dans les parties basses des bâtiments, notamment dans le réseau de canalisation, d'où son surnom de rat d'égout. C'est un fin coureur et nageur. Il parcourt 100m en

moins de 10 secondes, capable de faire des sauts allant jusqu'à 2 mètres et de nager 72 heures !

Le surmulot vit environ 4 ans pour un mâle et 2 à 3 ans pour une femelle, il pèse entre 450 et 500gr pour le mâle et 250 à 350gr pour la femelle. Il a une mauvaise vue, qu'il compense par un odorat très développé. Il se reproduit beaucoup tout au long de l'année, on peut compter 4 à 7 portées de 7 à 14 petits par an. Un couple de rat peut générer jusqu'à 5000 ratons l'année, il est par conséquent le rongeur qui cause le plus de nuisances.

Les Risque pouvant être causés par ce type de rat

- Risque sanitaire : maladie infectieuse, car le rat peut s'attaquer à l'homme par morsures, surtout les enfants les personnes handicapées et les vieux, car n'étant pas en mesure de se défendre.
- Contamination d'aliments non consommés souillés par l'urine ou les déjections : on note dans ces cas un risque de salmonellose.
- Risques sur les constructions : le rat peut endommager les bâtiments en creusant dans et sous leurs fondations en les fragilisant.
- Risque sur la canalisation et la tuyauteries : le rat est un animal terrestre mais c'est un bon nageur et aimant le milieu aquatique, comme il a besoin d'aiguiser ses dents, ce rat arrive à endommager les canaux et peut ronger les tuyaux causant des fuites d'eau
- Risque d'incendie : le rat endommage les fils électriques et les câbles électriques en les rongant, en plus des pertes causées, il peut ainsi être responsables d'incendies
- Les rats peuvent endommager les câbles électriques enfouis causant ainsi des incendies.
- Ils abîment l'isolation des bâtiments en creusant sous les fondations et en les fragilisant.
- Il s'attaque le plus aux Infrastructure défectueuses (Réseaux urbains (ONAS, STEG, SONEDE) souvent vétustes)

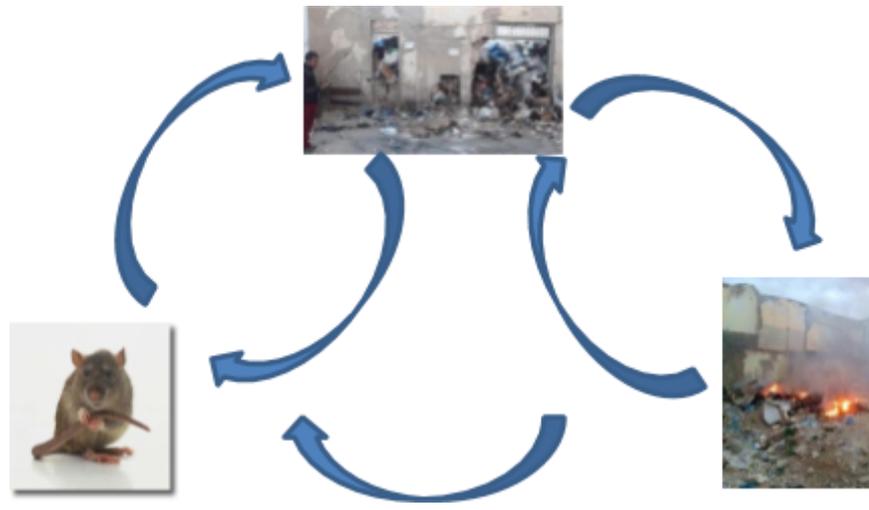
Le milieu médina est propice à la multiplication du rat :

- Certaines villes historiques comme le cas de la Médina de Sfax, ne recevant pas toujours des opérations de restauration ou de rénovation, et dont le bâti est devenu vétuste, sont sujettes à entretenir la prolifération des rats. Ces villes sont aussi connues par le grand nombre de maisons fermées abandonnées insalubres le plus souvent, elles sont aussi connue par la montée de la nappe phréatique puisque les puits n'y sont plus utilisés, comme aussi les eaux des citernes souterraines appelée localement « *Majel* », causant des infiltrations voire des effondrements souvent très graves dans les soubassements des constructions.
- Comme la résidence en Médina a baissé la population des chats, animal domestique et prédateur du rat par excellence est faible
- L'activité de restauration très en vogue actuellement en médina, cependant, ses déchets ne sont pas convenablement maîtrisée, ainsi les restaurateurs représentent de bon nourrisseurs des rats, ce qui a aggravé un phénomène connue dans les anciens noyaux urbains,
- Maisons insalubres, abandonnées ou/ et en ruine transformées en déchèteries spontanées
- Le dépôt des ordures ménagères à tout coin de rue de jour comme de nuit,

Le rat trouve ainsi en médina de Sfax un milieu favorable à sa survie.

Remarques :

Nous avons constaté que les 3 risques étudiés agissent d'une manière interdépendante





Carte:Locaux démolis transformés en déchèteries spontannées dans la medina : source ASM



- Déchèteries spontannées
- Locaux démolis : 41
- Voierie
- ▬ Rempart

100 50 0 100 Meters

31

Photos déchèterie



L'importance du diagnostic : ce diagnostic nous a permis d'identifier **d'abord les principaux facteurs responsables des 3 risques**, et ce suivant les mots et expressions avancés par les différents participants sur lesquels nous nous sommes basés dans cette identification participative, **ensuite nous avons pu ordonner ces facteurs suivant leur gravité**, en procédant à une analyse lexicale qui nous a fourni grâce à la redondance des mots et expression retenus, l'ordre de gravité que l'on peut suivre dans la première colonne du tableau qui suit :

stratégie de Gestion des Risques Urbains dans la Médina de Sfax

Identification des Facteurs de risques (analyse lexicale)

Risques	Constructions menaçant ruine	Incendies spontanés/ provoqués	Prolifération des Rats
Ordre des facteurs de risques			
<p>Maisons démolies ouvertes ou/et démolies murées 4</p> <p>Maisons vétustes non restaurées et /ou rénovées 3</p> <p>Maisons fermées insalubres non visitées 2</p>	<p>Maisons vétustes non restaurées et /ou rénovées</p> <p>Maisons fermées insalubres non visitées (à cause d'un problème foncier)</p> <p>Maisons démolies (de voisinage)</p>	<p>Une cordonnerie sans prévoyances contre les incendies (Utilisation de matériaux inflammables sans précautions)</p>	<p>Maisons démolies ouvertes ou/et murée</p> <p>Maison fermées insalubres non visitée</p> <p>Maisons vétustes non restaurées et /ou rénovées (Menaçant ruine)</p>
<p>Toute sorte de déchèteries spontanées, Eco-point dont la fonctionnalité n'est pas optimale 5</p>	<p>Déchèterie spontanée dans Maisons démolies ouvertes ou/et murée</p> <p>(Risque d'incendie et prolifération des rats)</p>	<p>Une cordonnerie dont la gestion des déchets n'est pas optimisée</p> <p>Déchèteries spontanée, Eco-point non fonctionnel</p> <p>dans les maisons démolies ouvertes ou/et murées (incendies par inconscience) (Menaçant ruine)</p>	<p>Déchèteries domestiques spontanées</p>
<p>Un type de cordonnerie 3</p>	<p>Une activité d'un type de cordonnerie lourde qui fragilise les murs</p>	<p>Déchèteries spontanées domestiques (incendie pour s'en débarrasser)</p>	<p>Déchèterie spontanée des restaurants et fastfood</p>
<p>Infrastructures défectueux ou/et non appropriés 2</p>	<p>Infrastructures défectueuses ou/et non appropriés</p> <p>(Incendie fragilisant les murs)</p>	<p>Maisons vétustes non restaurées et /ou rénovées (incendie d'origine électrique)</p>	<p>Infrastructures défectueuses</p>

Interdépendance des risques urbains	(Prolifération du rat, creusement des fondations des bâtiments)		
--	--	--	--

Nous pouvons constater que :

1- L'état du bâti dans la médina vient en premier lieu avec un score de 10

Maisons démolies ouvertes ou/et démolies murées	4
Maisons vétustes non restaurées et /ou rénovées	3
Maisons fermées insalubres non visitées	2

2- Les déchèteries spontanées et le fonctionnement de l'écopoint vient en deuxième lieu au deuxième rang avec un score de 5

Toute sorte de déchèteries spontanées,

Eco-point dont la fonctionnalité n'est pas optimale 5

3- Une cordonnerie nuisante à la Médina son score est de 3

Un type de cordonnerie 3

Il s'agit de la cordonnerie lourde qui ébranle les murs, celle aussi qui ne gère pas convenablement ses déchets de coupe et enfin celle inconsciente du danger d'incendie qui la guette en utilisant des matériaux inflammable sans aucune garantie et assurance de sécurité

4-Infrastructures défectueuses ou/et non appropriées 2 ce facteur vient au dernier rang avec un score de 2

Nous concluons :

Si nous décidons d'établir une bonne gestion des risques urbains dans la médina de Sfax, notre réflexion doit s'orienter vers les facteurs de risque suivant leur score pour trouver les solutions nécessaires. Cependant, nous serons aussi tenus à suivre la démarche connue par une double action, sagissant de la gestion des risques.

II- Deuxième phase : Réalisation d'un (PPGR) ou Plans Participatifs de Gestion des Risques

La démarche de gestion des risques est une démarche à double action, car elle est d'ordre **préventif à l'amont et curatif à l'aval** ; Elle devrait nécessairement aboutir à l'élaboration de 2 plans d'action :

- ✓ **Un plan d'action préventif** définissant les mesures de prévention de réduction et d'évitement des risques. Ce plan d'action se basera sur le diagnostic des facteurs de risques latents et permettra ainsi de « combattre » le risque à sa source par la promotion d'une culture de la prévention à tous les niveaux. Une culture d'assurance vis-à-vis des risques est peut être aussi à promouvoir.

- ✓ **Un plan d'action curatif** : il s'agit de promouvoir une culture de management du risque une fois il est déclenché. C'est en fait la création de mécanisme et de pratiques capable de prendre en charge des situations dangereuses et ce par une coordination efficace et rapide entre les services urbains concernée sans oublier l'apport immédiat collectif du voisinage ; penser dans ce sens à construire les bases d'une Médina résiliente face aux risques urbain est peut être une belle action à entreprendre.

Stratégie de Gestion des Risques Urbains dans la Médina de Sfax

Gestion des Risques Traitement des Facteurs de Risques

Facteurs des Risques	Maisons : vétustes non rénovées, fermées non visitée, démolies	Déchèteries spontanées, Eco-point non fonctionnel	Un type de cordonnerie^{&}	Infrastructures défectueuses
Objectifs de la Stratégie	Maisons : restaurer, rénover, ouvrir, assainir...	Optimiser la gestion des déchets (mode smart)	Assurer une cordonnerie sans risques	Assainir et mettre à niveau

	<p>- La protection civile in-Médina propose de lui fournir une liste des maisons menaçant ruine pour contribuer à prévenir les dangers d'effondrement à temps. Elle propose aussi de prendre la décision adéquate concernant les maisons démolies afin qu'elles ne se transforment pas en déchèterie spontanés fermée et donc source d'incendies</p> <p>-Maisons fermées : appel aux propriétaires pour les convaincre de les ouvrir afin de les vendre ou les concéder par contrat d'usage aux associations pouvant les restaurer et les utiliser comme</p> <p>-Déjà démolies ; dans l'absence des propriétaires, engager avec des structures culturelles et celles des jeunes et enfants une opération d'occupation des lieux en créant en structures légères des espace récréatifs de quartiers</p>	<p>- Créer une charte de propreté entre services municipaux et usagers de la Médina avec pénalisation de ceux qui ne la respecte pas</p> <p>- Favoriser le tri spontané</p> <p>- Familiarisation de l'éco-point par les citoyens pour une meilleure utilisation</p> <p>-La protection civile demande à éradiquer les 3 déchèteries spontanées suivantes, sources d'incendies chroniques : celle fermée de Borj Ennar, celle de la rue Hanoun et celle de la rue Dragui (voir carte)</p> <p>- La protection civile propose à la commune de Sfax de prendre les décisions adéquates concernant les maisons démolies, source de constitution de déchèteries et donc d'éclosion d'incendie</p>	<p>- Sensibiliser les cordonniers des risques liés à leur activité</p> <p>-Optimiser l'utilisation de l'éco-point</p> <p>-Délocaliser les cordonniers utilisant une machinerie lourde</p> <p>-Avec l'UTICA, penser à un cahier de charge pour les cordonniers en Médina dans laquelle ils sont tenus à se munir d'extincteurs validés périodiquement par la protection civile ; le mode d'emploi est accroché près de ces extincteurs ; les maitres cordonniers sont tenus à recevoir un apprentissage pour une utilisation des extincteurs sans risques</p> <p>- Penser à munir les maitres cordonniers d'une application smart-phone « SOS FEU» adressé,(avec adresse) que reçoivent les services de la protection civile in-Médina</p> <p>- Munir la protection civile in-Médina d'un smart-phone</p>	<p>-Elaboration d'un SI G sur l'état des divers réseaux d'infrastructures (STEG, SONEDE, ONAS, TELECOM)</p> <p>-Modernisation et mise à niveau</p> <p>-Vue la fragilité de l'espace urbain de la Médina, il est nécessaire d'assurer un service rapide de réparation et d'entretien des divers réseaux, améliorer le système de contrôle préventif (caméras de surveillance...)</p> <p>- Mieux appliquer la réglementation concernant les atteintes à l'environnement et à la santé.</p>

			receveur de signal « SOS Feu»	
--	--	--	----------------------------------	--

Stratégie de Gestion des Risques Urbains dans la Médina de Sfax					
Plans de Gestion des Risques en Amont					
Objectif : Prévention par sensibilisation des dangers causés par les risques et traitement des facteurs de risques					
5 Actions Préventives 10 Activités	Objectifs	Opérateurs	Date d'exécution	Impact	Indicateurs & (De réussite)

<p>Action1 Sensibilisation Aux dangers des risques</p> <p>Trois activités : Activité1 : Organisation d'expositions sur les dangers des Risques urbains</p> <p>Activité 2 : Organisation de journées ludiques de sensibilisation</p> <p>Activité 3 : Pladoyé contre les risques urbains</p>	<p>- Informer les usagers de la Médina des dangers générés par les différents risques urbains, et</p> <p>- les responsabiliser</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Commune de Sfax - UTICA - Protection civile - ADSS -ASM - Autres associations 	<p>A partir de 2019</p>	<p>Des usagers responsables de leur santé</p>	<p>Baisse du nombre d'incidents suite aux risques urbains (nombre d'incendies et d'effondrement de bâtiments...) -Détection visuelle d'une baisse du nb de rats, baisse du nombre des réclamations « SOS rats »</p>
<p>Action2 Sensibilisation à la valeur patrimoniale de la Médina</p> <p>Trois activités : Activité 1 : Organisation d'expositions qui présentent la valeur patrimoniale des maisons de la médina</p>	<p>Réhabilitation et rénovation de la Médina en trouvant une solution légale permettant d'éradiquer le danger de démolition et de sauver les maisons menaçant ruine ayant une réelle valeur patrimoniale (du cas par cas). Ouverture des maisons fermées.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Commune de Sfax - INP -Equipement... - ADSS, ASM et reste du tissu associatif <p>Les propriétaires des maisons médina</p>	<p>Action continue, à partir de 2019</p>	<p>Booster le dossier d'inscription de la ville historique de Sfax au patrimoine mondial de l'UNESCO</p>	<p>Nombre de maisons réhabilités supérieure à 5</p>

<p>Activité 2 Organisation de visites guidées de ces belles maisons</p> <p>Activité3 Plaidoyé pour sauver les demeures de la Médina</p>					
<p>Action3 « Pour une Médina propre » 2 activités</p> <p>Activité1 : Fermeures d'une vingtaine de maisons démolies transformées en déch-teries spontanées</p> <p>Activité 2 : Proposer aux usagers de la Médina un CCS (Code Citoyen Sanitaire)</p>	<p>- Tri séparatif des déchets organiques (sans déchets organiques ni ceux de la cordonnerie déposés dans les ruelles)</p> <p>-Optimiser le fonctionnement de l'Eco-point en mode smart</p>	<p>-Commune de Sfax</p> <p>-UTICA (syndicat patronal des cordonniers)</p> <p>-La police écologique</p> <p>-Tissu associatif</p>		<p>Une Médina visitable</p>	<p>-Eradication des 3 déchèteries spontanées et les dépôts d'ordures ménagères et ceux des « fastfood »</p> <p>-Augmentation du tonnage récupéré par l'éco-point</p>
<p>Action 4 « Gestion SMART des déchets Cordonniers</p>	<p>Une cordonnerie qui maîtrise ses déchets intelligemment</p>	<p>-ADSS Equipe éco-point -UTICA</p>	<p>2019</p>	<p>Une médina active et propre</p>	<p>Absence de sacs des déchets des</p>

<p>Activité : Familiariser les cordonniers avec l'application « Eco-point » en assurant le suivi</p>		(Syndicats des patrons cordonniers)			cordonniers dans les ruelles de la Médina
<p>Action 5 Infrastructures Adaptées à une cité historique</p> <p>Activité : Assainir et mettre à niveau les différents réseaux Opter pour un réseau d'égouts étanche et bien entretenu</p>	<p>-Limiter les effondrements des maisons et la prolifération des rats</p> <p>-conseiller les restaurateurs de ne plus verser les huiles usagées dans les regards pour ne pas les boucher</p>	<p>ARRU ONAS SONEDE STEG La commune de Sfax assurera la coordination</p>	<p>A partir de 2019</p>	<p>Une Médina assainie</p>	<p>Diminution du nombre d'effondrement et du nombre de trous aux abords des regards d'égout</p>

Stratégie de Gestion des Risques Urbains dans la Médina de Sfax

Plan de Gestion des Risques en Amont : Les activités

Objectif : Prévenir les risques par traitement des facteurs de risques

Action 1 : Sensibilisation a des dangers des risques urbains en Médina, 3 activités

Objectifs : responsabiliser les usagers de la Médina des dangers générés par les différents risques urbains

Deux Activités :

Activité 1- Organisation d'expositions sur les dangers des déchets spontanés, sur la prolifération des rats et sur les dangers d'utilisation de matériel inflammable sans prévention

Activité 2- Organisation de journées ludiques de sensibilisation, périodiques et ciblées

Invités	Thème de sensibilisation
Journée des cordonniers « Cordonniers responsables »	<ul style="list-style-type: none">- Une cordonnerie sans risques d'incendies (des simulations, opération blanche « SOS Feux »?)- Une cordonnerie sans la machinerie lourde qui ébranle les murs prévoir la délocalisation de ce service hors de la Médina- Une gestion smart des déchets de coupe et importance de l'éco-point
Journées des habitants de la Médina	<ul style="list-style-type: none">- Dangers causés par les rats- Gestion des déchets organiques - Sensibilisation des habitants par le porte à porte
Journées des restaurateurs et commerçants	<ul style="list-style-type: none">- Dangers causés par les rats- Gestion des déchets organiques et professionnels mal gérés

Action 2 : Sensibilisation de la valeur patrimoniale de la Médina,

Objectifs : Réhabiliter la Médina en trouvant une solution légale permettant de limiter le danger de démolition aux locaux déjà au 2/3 démolis et d'arrêter la défiguration des locaux lors de leur restauration

Trois activités :

Activité 1 : Organisation d'expositions qui présentent la valeur patrimoniale des maisons de la Médina et invitations personnelles des propriétaires et des investisseurs potentiels à découvrir les expériences réussies de restauration/rénovation et reconversion

Activité 2 : Organisation de visites guidées des plus belles maisons en se référant à l'étude réalisée en 2016 commandité par la commune de Sfax et financée par Medcités (*Etude de Valorisation culturelle et touristique des Bâtiments en Médina de Sfax*, Bureau d'étude Khaled Chaker avec Asma Baklouti et Sofïène Souissi)

Activité 3 :

Objectif : Avec le concours de l'INP à Sfax, des services de la direction régionale de l'Équipement, de l'Habitat et de l'Aménagement du territoire, des services appropriés de la commune de Sfax, réhabilitation de la Médina en trouvant une solution légale permettant d'éradiquer le danger de démolition et de sauver les maisons menaçant ruine ayant une réelle valeur patrimoniale (du cas par cas).

Action 3 : Une Médina propre : Etablir un CCS (Code Citoyen Sanitaire)

Objectifs : Éradiquer les 3 déchèteries spontanées et le dépôt des déchets domestiques dans les coins des ruelles, Optimiser le fonctionnement de l'Eco-point en mode smart

Code Citoyen Sanitaire : Les municipalités doivent pouvoir appliquer un code sanitaire efficace qui empêche l'établissement de conditions favorables à la présence des rats. Ce code peut, par exemple :

- réglementer le type de contenants pour éliminer déchets, comme l'interdiction d'utiliser les sacs de plastique attaqués par les rats pour entreposer les déchets organiques, et les remplacer progressivement des bacs roulant de quartiers empêchant l'accès à la nourriture
- défendre l'entreposage des déchets sur les voies en dehors des horaires de la collecte, sensibiliser les usagers de la médina à porter leurs déchets dans ces bacs roulants.

Pour être pleinement efficaces, le CCS doit être défendu par la police environnementale ayant le pouvoir d'émettre des amendes aux contrevenants.

Action 4 :

Gestion SMART des déchets Cordonniers

Objectif : Sensibiliser et responsabiliser les cordonniers pour l'utilisation de l'application «Eco-point»

Action 5 Assainir et mettre à niveau les infrastructures de la Médina

Objectif : Réparer les réseaux assainissement abîmés pour éviter que les rats sortent du réseau facilement, arrêter les effondrements de bâtiments causés par les défaillances des infrastructures (Grande mosquée, Zaouiat Sidi Saada, Hammam Messedi à la rue du Bey (Mongi Slim...) (un réseau d'égouts étanche et bien entretenu : le rat d'égout vit dans les égouts et en sort seulement s'il en a la possibilité physique.

Plans de Gestion des Risques en Aval

Objectif : Baisser le niveau de gravité des risques (Obtenir un contrôle durable des risques)

Actions Curatives 3Actions	Objectif	Opérateurs	Date d'exécution	Impact	Indicateur
<p>Action1 SOS Médina en Péril</p> <p>-Activité 1: Sauver les IMR (Sauver la Médina de la dilapidation de son bâti traditionnel)</p> <p>- Activité 1 : Appliquer la législation concernant les maisons démolies dans les « Ensembles Historiques »</p>	Préservation du patrimoine urbain séculaire de la ville de Sfax	<ul style="list-style-type: none"> -Le gouverneur de Sfax -Le maire de Sfax et la totalité des communes du Grand Sfax - L'UTICA -Toutes les Directions Régionales -ARRU -ASM - Les propriétaires des maisons -Le tissu associatif de la ville de Sfax 	2019	Contribuer à la mise à niveau du centre ville de Sfax	Première prise en charge des IMR et des Maisons démolies par la ville
<p>Action2</p> <p>Activité : Une protection civile efficiente bien équipée et à adaptée aux spécificités de la Médina</p>	Amoindrir l'ampleur des dégâts des incendies	Direction Régionale de la protection civile			
<p>Action 3 : contrôler la prolifération des rats</p>	Obtenir un contrôle durable de la prolifération des rats	Commune de Sfax (Services sanitaires) et usagers de la Médina	Action continue	Assurer un bon vivre en Médina	Une réduction visible de la population de

Activité : Une dératisation massive et continue et notamment au cours de la période chaude de l'année	avec le concours des autres actions/risques				rats (moins de trous aux abords des regards
--	--	--	--	--	--

Plan de Gestion des Risques en Aval

Les Activités

Objectif : Baisser le niveau de gravité des risques

Action 1 : SOS Médina en Péril

Activité primordiale: Comment sauver les IMR (Sauver la Médina de la dilapidation de son bâti traditionnel)

Face à la détérioration des constructions et la tendance de démolition de la part des propriétaires, avec la difficulté de faire usage des règlements inscrits dans le code du patrimoine (*Concernant les Ensembles Historiques, le cas de la Médina et les abords des monuments classés, compte tenu que la muraille et la grande mosquée sont classés dans une médina de 24 ha*), la création d'un secteur sauvegardé délimité par la muraille s'avère primordial, en attendant la préparation d'un Plan de Sauvegarde et de Mise en Valeur.

En attendant, plusieurs interventions sont à considérer avec les propriétaires et la société civile : restaurer, rénover, ouvrir, assainir les maisons ayant une valeur patrimoniale affirmée, confirmée par l'INP à Sfax.

Un danger guette cependant le patrimoine urbain en péril, il s'agit du projet de loi soumis à l'Assemblée des Représentants du Peuple au cours du mois par le Ministère de l'Équipement, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire, qui facilite la démolition des IMR même s'ils sont sauvegardés. Heureusement que la société civile s'est indigné de cette approche qui nie l'existence d'une valeur historique propre aux IMR. Ainsi « Architectes, urbanistes, historiens, universitaires et militants ont lancé un appel à la mobilisation après avoir pris connaissance du projet. De même les associations de défense et de promotion du patrimoine bâti sont nombreuses à exiger le retrait du projet, qu'elles estiment être une menace directe contre les édifices historiques, déjà abandonnés par les pouvoirs publics. Conscientes du potentiel danger des bâtiments délabrés, elles demandent une étude concertée et plus approfondie d'une alternative législative. *« C'est une loi douteuse et précipitée », avance Adnène Ben Nejma, membre de l'Ordre National des Architectes Tunisiens et de l'association Edifices et Mémoires à l'origine de la contestation.*

« Elle incite largement à la démolition en évacuant l'étude de la valeur historique du bâtiment et la possibilité de réhabilitation », résume-t-il, « et cela pour laisser les mains libres aux spéculateurs immobiliers et aux lobbies fonciers dans nos centres-villes, à Tunis, à Sfax et ailleurs, Dès son élaboration, il n'y a eu aucune communication, aucune coordination, ni entre les ministères ni avec la société civile », déclare Adnène Ben Nejma. Une absence de coordination également contraire aux recommandations faites au sein du dit ministère en termes d'urbanisme. En résulte un document purement technique qui ne distingue pas assez clairement la différence entre édifices à valeur historique et patrimoniale et ceux ne portant pas cet intérêt. *« C'est notamment dans l'article 3 que résident ces contradictions »,* explique Adnène Ben Nejma. Pour cet architecte, une telle disposition encouragerait la démolition du patrimoine architectural, qu'il soit protégé ou classé comme tel ou non. *« On dit que si l'édifice est situé dans une zone sauvegardée ou qu'il est classé, la municipalité devra avoir l'avis du ministère de la Culture avant démolition, mais il n'existe aucune zone sauvegardée »,* s'indigne l'expert en patrimoine. Les zones sauvegardées sont instaurées par le Code de Protection du Patrimoine de 1994, qui traite d'ailleurs du phénomène des immeubles menaçant ruines. 25 ans après, ce Code tarde à trouver des décrets d'applications précis. *« Certains le jugent inapplicable en Tunisie, d'autres au contraire le trouvent à la pointe du progrès, le plus moderne parmi les législations du monde. En fait, son application nécessite des moyens humains et matériels dont la Tunisie ne dispose pas ou ne veut pas disposer »,* déclarait par ailleurs à La Presse Abdelaziz Daoulatli, historien de l'art et ancien directeur général de l'Institut National du Patrimoine (INP). En outre, une commission dédiée à la démolition existe déjà et requiert l'avis d'un professionnel de l'INP. *« Pourquoi ne pas améliorer le fonctionnement de cette commission ? »,* propose Adnène Ben Nejma. ***Pour sa part, le ministère de la Culture n'a pas réagi au projet de loi, et n'a pas souhaité répondre à nos sollicitations***

Même les zones classées mondialement ne sont pas immunisées. Par exemple, la Médina de Tunis, au patrimoine mondial par l'UNESCO depuis 1979, ne bénéficie pas d'une protection équivalente au niveau national. *« C'est absurde, aberrant et très grave », s'exclame Adnène Ben Nejma, qui suggère « au moins la présence des monuments classés à l'échelle mondiale dans la liste des monuments protégés » exempts de*

démolition. Que dire alors du patrimoine architectural ignoré des institutions nationales et internationales, à l'instar des édifices datant du 19^{ème} et 20^{ème} siècle ?

Le projet du ministère de l'Équipement donne la prérogative aux municipalités et à leurs techniciens, sans prévoir qu'ils ne soient de quelque façon formés, sensibilisés ou accompagnés dans la prise de décision. De plus, dans le cas où le maire ou le technicien se retrouvent face à un monument menaçant ruine classé, ils disposent d'un délai de 4 semaines pour évaluer l'état et la valeur de l'édifice, puis prendre une décision. « *C'est impossible* », affirme Ben Nejma, « **on a besoin de 90 jours au moins, comme pour les permis de bâtir** ». Un délai qui coupe court à l'étude d'une éventuelle réhabilitation de l'édifice en question et écarte architectes et historiens de la décision.

Après les élections municipales du 6 mai, c'est le conseil municipal qui pourrait ainsi décider du sort du patrimoine et de sa démolition. En l'absence de zones protégées et sans donner les moyens techniques et humains nécessaires, les immeubles menaçant ruines pourrait aisément être rasés, peu importe leur valeur, en vue de construire par-dessus les vestiges historiques un marché de l'immobilier bien plus lucratif et sujet à la corruption

Les articles du **Code du patrimoine 1994 en rapport avec la Médina et les IMR**

Article 3 : Sont considérés comme « Ensemble Historique » et traditionnel, les biens immeubles, construits ou non, isolés ou reliés, tel les villes, villages et quartiers qui, en raison de leur architecture, de leur unicité, de leur harmonie ou de leur intégration dans leur environnement, ont une valeur nationale ou universelle quant à leur aspect historique, esthétique artistique ou traditionnel

Article 26 : ...L'arrêté de protection peut s'étendre aux abords des monuments historiques

Article 35 : Lorsque le monument historique immeuble construit ou non, public ou privé est en état de péril ou lorsque son occupation ou son utilisation est incompatible avec sa protection, il fait objet d'un décret de classement.

Action 2 : Une protection civile adéquate et appropriée à la Médina

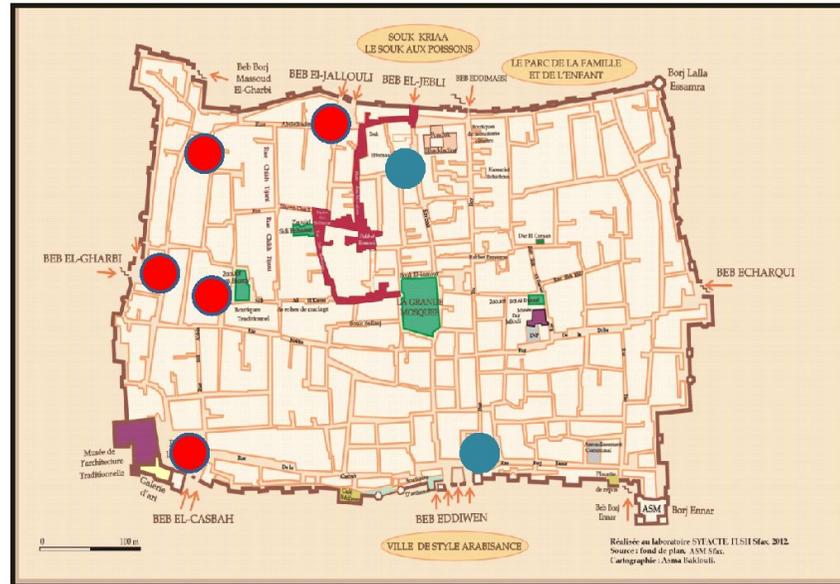
Assurer à l'unité de protection civile in Médina un nombre adéquat et sagement distribué de bouches d'eau réellement fonctionnelles : 2 des 7 bouches existantes, celle de Bab Diwen et celle à l'entrée nord de Souk *Rbaa*, sont à réparer.

La zone ouest de la médina a besoin de 5 bouches distribuées selon la carte qui suit :

Ajouter un deuxième tricycle approprié aux ruelles étroites de la Médina, l'unique tricycle existant n'assure pas à temps toute la demande SOS-incendie

- Bouches d'eau à ajouter
- Bouches d'eau à réparer

Protection civile



Action 3 : Une lutte efficace qui limite le pullulement des rats

L'action concerne l'anéantissement des rongeurs mais aussi la prévention de leur prolifération, notamment à travers l'aménagement des espaces et la limitation de nourriture... Avec la sensibilisation des habitants et usagers de la Médina aux dangers causés par les rats, qui représente en elle-même une action globale fortement préventive, des activités d'appoint sont nécessaires à ajouter, ce sont :

Le traitement chimique approprié par la municipalité au niveau de l'espace public et privé à la demande. Ce traitement doit être appliqué selon la période estivale est primordial

La présence de vieux bâtiments désaffectés, les sites abandonnés, les sites de construction et les sites de démolition sont des endroits propices à l'implantation des rats. Les municipalités doivent donc avoir le pouvoir de légiférer sur ces sites et d'obliger les propriétaires à prendre certaines décisions afin d'être en mesure d'effectuer un contrôle efficace des populations de rongeurs sur leur territoire.

- En surface : Il est nécessaire d'assurer un meilleur contrôle des déchets. Ceci passe par un effort d'éducation civique, dirigée à la fois vers les comportements d'incivilité (gestion des déchets) et vers les « nourrisseurs de chats ».

- En sous-sol : il faut rendre les canalisations plus hermétiques



Notre proposition

A partir des propositions d'actions proposées lors des workshops, en Aval et en Amont et que nous avons présentées dans les tableaux précédents, nous avons décelé des actions d'urgence qui sont de type transversal, et dont l'impact est positif sur les différents risques urbains analysés. Des projet d'accompagnement sont nécessaires lors de l'exécution de ces action/activitéss

Stratégie de Gestion des Risques Urbains dans la Médina de Sfax

Actions Prioritaires avec une Faisabilité aisée

Action et Activités	Objectifs	Acteurs	Impact	Accompagnement
<p style="text-align: center;">Action 1 «SOS Médina en Péril »</p> <p>Activité 1: Fermeture d'urgence des maisons démolies et en premier lieu celles transformées en dépotoirs avec accès aisé dont le nombre alarmant est de 15 (voir carte P26)</p>	<p>Assainir le paysage urbain Médinal</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Communes du Grand Sfax - Gouvernorat de Sfax et les administrations régionales, notamment l'Inspection Régionale du Patrimoine, la Délégation Culturelle et l'administration régionale du MEHAT, celle de l'Environnement... - Les propriétaires et les usagers résident ou actifs sans résidence -Le tissu associatif 	<ul style="list-style-type: none"> -Prise en charge de la Médina par la totalité de la ville - Diminuer la nourriture des rats, dont agir directement sur leur prolifération -Eradiquer les incendies provoqués dans les dépotoirs 	<ul style="list-style-type: none"> - Arrêter les démolitions sans constat technique au préalable assuré par l'INP -Sauver les IMR ayant une qualité patrimoniale affirmée par l'INP - Appliquer la législation de l'INP concernant les maisons démolies dans « Les ensembles Historiques -Permettre aux jeunes artistes de décorer les murs ajoutés par des fresques mémorisant les métiers du patrimoine... - Réfléchir sur le projet de loi proposé par le MEHAT concernant les IMR

<p>Activité 2 : -Délocaliser d'urgence de la machinerie lourde des cordonniers qui contribue au délabrement des maisons</p> <p>Activité 3 Sensibilisation aux dangers des risques urbains</p> <p>Activité 3 : Sensibilisation de l'état de délabrement du bâti en Médina et du danger du projet de loi IMR du MEHAT qui la guette</p> <p>Activité 4 : Plaidoirie avec médiatisation pour une prise en en charge dela Médina par les communes du Grand Sfax, l'INP, UTICA, CONNECT, IACE et tissu associatif</p> <p>Activité 5 : Rénover les égouts de la Médina responsables des effondrements</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informer les usagers de la Médina des dangers générés par les différents risques urbains, et les responsabiliser -Sensibiliser les propriétaires et usagers de la valeur patrimoniale des maisons médinales 	<p>-La commune de Sfax</p> <ul style="list-style-type: none"> - La police environnementale - Les associations <p style="text-align: center;">ONAS</p>	<ul style="list-style-type: none"> - La commune de Sfax - La police environnemental e - Les associations (pour assurer le décor des murs ajoutés) 	
<p style="text-align: center;">Action 2 Agissons pour « Une Médina Propre »</p> <p>Activé 1 : Sensibilisation des usagers de la Médina du dangers des ordures sur leurs santé (Rat, incendies et maladies)</p>	<p>Délégation du tourisme</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Eradiquer les déchèteries spontanées anarchiques - Limiter la prolifération des rats 	<ul style="list-style-type: none"> - Placement de containers adaptés aux déchets domestiques - Exiger des restaurateurs de se munir de poubelles appropriées

<p>Activité 2 : Remplacer les déchèteries dans les maisons démolies par le placement de conteneurs d'ordures adaptés dans les différentes placettes sans nuire au paysage urbain Exiger des restaurateurs de se munir de poubelles appropriées</p> <p>Activité 3 : Assurer une cordonnerie sans risques -Délocaliser l'utilisation de la machinerie lourde hors de la médina, -Munir la Médina de bouches d'incendies dans la zone Ouest (carte P 46) - Exiger des cordonniers l'installation dans leurs locaux d'extincteurs contrôlés -Exiger des cordonniers l'usage de l' « écopoint »</p>	<p>Communes</p> <p>Police de l'environnement</p> <p>UTICA</p> <p>SONEDE</p>		<p>-Limiter les incendies provoqués - Limiter les dégâts et vols des maisons voisines</p>	<p>-Optimiser la gestion des déchets cordonniers en mode smart :</p> <p>Dans l'éco-point existant et création d'un deuxième éco-point dans la zone ouest de la Médina</p> <p>- Assurer un suivi continu par la police environnementale</p>
---	---	--	--	--

Conclusion

Ce projet a été lancé par l'ADSS, parce que la Médina de Sfax passe actuellement par une période difficile de sa longue histoire ponctuée de période fastes surtout ; c'est en effet une période charnière, ou bien une survie ou alors le contraire ;

combien de ville historique sont actuellement dans les oubliettes de l'histoire des civilisations ? Toutes les villes sont certes sujettes à plusieurs sources de risques urbains dont le délabrement, cependant, s'agissant des médinas ces risques sont aggravés par les spécificités de ces espaces urbains historiques dont la localisation actuelle les a placés au cœur des villes. Ces villes historiques ont été fragilisées par le temps et par les changements des modes de vie que les espaces résidentiels historiques ne pourraient plus assumer, cela explique l'abandon de demeures même celles certifiant une valeur patrimoniale confirmée. Actuellement, un problème foncier s'y installe, la gestion foncière de ces demeures fermées ou louées pose réellement problèmes, puisque le nombre de propriétaires héritiers ne cesse de se multiplier rendant difficile leur entretien en restauration ou en rénovation urbaine. Le cas de la Médina de Sfax est justement problématique puisque la réhabilitation urbaine ne fut pas assurée sauf pour certains monuments religieux ou classés.

Cette petite médina a été exploitée à fond depuis la fin des années 60, elle a permis à certaines catégories économiques comme les commerçants, les bijoutiers et les cordonniers de produire de la richesse, mais sans impact réel positif sur le paysage urbain de cette petite ville. Par ailleurs, les habitants de Sfax dont certains sont propriétaires dans la Médina ont eux aussi profité du commerce traditionnel médinal, ils ont profité surtout de la présence même de cet espace patrimonial, réceptacle de leur mémoire familiale, voire de leur identité.

Actuellement, cette médina est sujette à un arrêt progressif de fonctionnement, car elle se délabre, s'effondre à cause d'un réseau d'égout obsolète, elle se salit de jour en jour, son bâti se démolie petit à petit et devient des dépotoirs de voisinage, les rats l'ont occupée, les ordures ménagères et surtout cordonniers submergent ses ruelles, bref, cette médina est entrée

actuellement dans une phase dangereuse, celle de sa fin, elle est vraiment en péril, c'est une alerte que je lance aux Sfaxiens à Sfax et ailleurs : votre Médina, créée pour être une ville vivante du commerce méditerranéen, la ville des « portulans » de Ali Charfi Essfahi, celle qui a créé le « *jnen* » dans lesquelles vous vivez, celle aussi qui a créé vos oliveraies qui font votre bien être, celle qui a fait les beaux jours de vos ancêtres et la liste est longue, votre ville historique aujourd'hui est en danger pire en péril, c'est SOS que je lance à tous ceux qui chérissent cette ville, pour sa prise en charge avant qu'il ne devienne un tas de pierraille sans vie aucune.

Nous Saluons néanmoins l'initiative de la Société **ARIJE** qui a défié cet état de délabrement tendanciel, pour nous faire espérer en de meilleurs jours notre Médina.